

VPRAŠANJA IN ODGOVORI Z IZVAJANJEM PRISTOPA CLLD

(Vir odgovorov: Koordinacijski odbor CLLD)

KATALOG STROŠKOV	
Ali se stroški, navedeni v katalogu, nanašajo zgolj na točno določen specifičen strošek, kot je opredeljen v katalogu, ali pa se lahko uporabi za vse primerljive stroške? Ali se za podobna dela upoštevajo vrednosti iz kataloga?	Katalog stroškov se uporablja za tiste stroške, ki jih katalog pokriva, točno določene stroške in ne za »podobna« ali »primerljiva« dela. V primeru, da je najvišja priznana vrednost opredeljena v katalogu, ni potrebno predložiti treh ponudb, temveč le eno. V primeru, da v katalogu ni stroška je potrebno predložiti tržno primerljive ponudbe treh ponudnikov.
Kaj pomeni ureditev zasebne vodovodne in energetske infrastrukture? Ali so v tem primeru upravičeni stroški, če bi se recimo kmetija priključila na javni vodovod in javno električno omrežje, na javni poziv LAS pa bi prijavila ureditev vodovodne infrastrukture?	V skladu z osmim odstavkom 28. člena uredbe CLLD stroški materiala, opreme in storitev za zasebno rabo niso upravičeni.
UPRAVIČENI STROŠKI	
Na 10. strani Navodil za določanje in preverjanje tipov stroškov v okviru pristopa CLLD (sklad EKSRP in sklad ESPR) je navedeno priporočilo, da se strošek prispevka v naravi uveljavlja pri zadnjem zahtevku. Ali lahko strošek prispevka v naravi upravičenci uveljavljajo v obeh fazah, vendar pa pri tem pazijo, da tudi v posamezni fazi ne presežejo omejitve 10% upravičenih stroškov posamezne faze?	Strošek prispevka v naravi se lahko uveljavlja v obeh fazah. Priporočilo je, da se ga uveljavi pri zadnjem zahtevku, ker bo šele takrat znano, koliko je 10% zahtevka. Je zgolj priporočilo, da ne bi prihajalo do vračanja sredstev.
Ali so pri podpori za izvajanje operacij stroški priprave vloge in zahtevkov upravičen strošek?	NE, stroški priprave vloge in zahtevka za izplačilo niso upravičen strošek.
Če je operacija namenjena npr. vzpostavitvi nove dejavnosti. Upravičeni stroški so stroški nabave delovne opreme in obnove prostora. Šele ob koncu operacije se vzpostavijo pogoji za novo delovno mesto in zaposlitev. Plača ni del operacije, ker nastane po končani operaciji. Ali tudi v tem primeru velja 3-letna ohranitev zaposlitve po izvedeni operaciji? Če je rezultat operacije novo delovno mesto s krajšo zaposlitvijo npr. s polovičnim delovnim časom. Kakšna je obveznost po ohranitvi tega delovnega mesta, tudi 3 leta? In, ali se delovno mesto s krajšim delovnim časom šteje v kazalnikih kot 1 novo delovno mesto?	Če delovno mesto ni predmet operacije, potem ne. Predmet operacije pa se mora uporabljati za namen še 5 let po zadnjem izplačilu. 1 delovno mesto je 1 PDM (lahko več zaposlenih oseb v skupnem seštevku 1PDM)
Na 6. strani Navodil za določanje in preverjanje tipov stroškov v okviru pristopa CLLD (sklad EKSRP in sklad ESPR) je navedeno, da v časovnico vpiše bruto plača ter izbere % za prispevek delodajalca ter da se podatki pridobijo iz REK obrazca. V primeru obračuna prispevkov za socialno varnost za s.p. se preko edavkov oddaja obrazec PODO-OPSVZ Obračun prispevkov za socialno varnost. Ali se lahko za s.p. uporabi obračun kjer se med upravičene stroške za izračun stroškov dela upošteva polna zavarovalna osnova in prispevki za socialno varnost?	Skladno z REK obrazcem. Priglasi se toliko kot je na REK obrazcu.
Na 9. strani Navodil za določanje in preverjanje tipov stroškov v okviru pristopa CLLD (sklad EKSRP in sklad ESPR) so navedena, dokazila o nastanku stroškov. V primeru gradnje ni npr. navedeno gradbeno in uporabno dovoljenje. Ali se bo to zahtevalo že ob prijavi operacije na ARSKTRP? Kje so navedene zahteve, kaj je potrebno priložiti za prijavo in potrditev operacije na ARSKTRP?	DA. V skladu z desetim odstavkom 29. člena Uredbe CLLD, morajo biti ob oddaji vloge za operacijo izdana vsa potrebna dovoljenja, kot jih za izvedbo operacije določa področna zakonodaja. Iz priloge 8 Uredbe CLLD, izhaja, da so takšna dovoljenja obvezna priloga pri oddaji vloge.
Na 10. strani Navodil za določanje in preverjanje tipov stroškov v okviru pristopa CLLD (sklad EKSRP in sklad ESPR) je navedeno, da se v primeru prispevka v naravi upošteva urna postavka za enakovredno delo. Hkrati Uredba CLLD zahteva tri ponudbe, ki jih je potrebno priložiti že ob prijavi operacije v potrditev na ARSKTRP. Ali se pri poročanju upošteva ta potrjena urna postavka oziroma bo potrebno tudi ob oddaji zahtevka ponovno izkazovat oz. upravičevati višino urne postavke s tremi ponudbami? Ali je mogoče dovolj, da se upošteva višino urne postavke, ki je opredeljena za prostovoljske organizacije?	Ne pri vlogi je dovolj priložiti najmanj 3 ponudbe, pri zahtevku ni potrebno.
Ali lahko prispevek v naravi uveljavljajo tudi podjetja in pod kakšnimi pogoji?	Prispevek v naravi je namenjen tistim, ki niso zavezani k vodenju računovodstva in ne morejo izdati računa (npr. društvom). Tudi tukaj je potrebno pridobiti tri ponudbe.
Na 13. strani Navodil za določanje in preverjanje tipov stroškov v okviru pristopa CLLD (sklad EKSRP in sklad ESPR) so navedeni 2.6.3. Stroški usposabljanja osebja. Navedeno je, da v to kategorijo ne sodi strošek nastal z usposabljanjem nosilcev projektov in prijaviteljev. Ali to pomeni, da ta strošek sodi pod stroške animacije, ker pri stroških animacije ni navedenega tega stroška?	Da, stroški nastali v zvezi z usposabljanjem nosilcev projektov in prijaviteljev so lahko upravičen strošek, če gre za podporo potencialnim upravičencem z namenom oblikovanja in priprave operacij ter vlog.
Ali se lahko posamezna operacija sofinancira tako iz sklada EKSRP kot iz sklada ESRR pri čemer so jasno razmejene aktivnosti in posamezni stroški. Upravičenec bi se prijavil s posameznim delom operacije na oba ločena javna poziva LAS.	Ne.
V primeru, da je upravičenec občina in gre za investicijski projekt (gradnjo) ali je potrebno priložiti ob prijavi operacije že DIIP in ali mora biti potrjen s strani občinskega sveta?	Da, DIIP in Sklep o potrditvi DIIP (potrjen s strani pristojnih organov) mora biti priložen ob vlogi/prijavi.
Ustvarjanje delovnih mest preko operacij. Kako se dokazuje ohranjanje delovnih mest? Npr. če je se nekdo na podlagi izvedene operacije zaposli na delovnem mestu turistični informator. Ali je potrebno ohranjati samo to določeno delovno mesto? Npr. če ima podjetje, ob začetku operacije 10 zaposlenih in operacija ustvari novo delovno mesto ima	Ne gre za kršitev pogojev sofinanciranja operacije. Ohranjati se mora delovno mesto, ki je nastalo z izvajanjem operacije podprte s sredstvi sklada.

<p>potem ob zaključku operacije 11 zaposlenih. V roku treh let po zaključku operacije pa npr. opusti del proizvodne linije, ki ni bila del sofinancirane operacije, in s tem zmanjša število vseh zaposlenih v podjetju na npr. 5 zaposlenih. Delavno mesto ustvarjeno preko sofinancirane operacije pa se ohrani. V tem primeru verjetno ne gre za kršitev pogojev sofinanciranja operacije?</p>	
<p>Javni zavod, katerega je ustanoviteljica občina se prijavi na javni poziv LAS. Kako lahko uveljavlja oz. katere stroške lahko uveljavlja javni zavod za izvajanje operacij, če njihove programe in plače sofinancira občina? Verjetno gre v tem primeru za dvojno sofinanciranje z javnimi sredstvi? Kako se bo preverjalo dvojno sofinanciranje operacij s strani občin?</p>	<p>V navedenem primeru ne gre za dvojno sofinanciranje. V kolikor javni zavod kot lastna sredstva uporabi sredstva, ki so namenjena za njegovo delovanje, potem ne gre za dvojno sofinanciranje. V kolikor občina javnemu zavodu dodeli sredstva namensko za neko operacijo, potem gre za dvojno sofinanciranje. Dvojno uveljavljanje stroškov in izdatkov, ki so že bili povrnjeni iz katerega koli drugega vira, ni dovoljeno. V tem primeru bo zahtevano vračilo že izplačanega zneska sofinanciranja. Če je dvojno uveljavljanje stroškov in izdatkov namerno, se bo obravnavalo kot goljufija. V vsakem primeru bo treba ustrezni znesek sofinanciranja vrniti. Vrnjeni zneski bodo za upravičenca izgubljeni.</p>
<p>Zanima nas kakšno raziskavo trga mora narediti LAS, da se lahko upraviči stroške namesto, da prijavitelji priložijo tri ponudbe ob oddaji vloge na javni poziv? Ali je dovolj, da LAS zbere 3 ponudbe za posamezno vrsto dela (npr. urna postavka za organizacijo prireditve, čiščenje okolice itd...) in to javno objavi? Ali bi tako zbrane ponudbe lahko bile tudi upravičen strošek pri obračunavanju prispevka v naravi?</p>	<p>Ob oddaji vloge je potrebno predložiti tržno primerljive ponudbe treh ponudnikov.</p> <p>Stroški in izdatki so lahko upravičeni, če:</p> <ul style="list-style-type: none"> - so z operacijo neposredno povezani, so potrebni za njeno izvajanje in so v skladu s cilji operacije, - so dejansko nastali, npr. za dela, ki so opravljena, za storitve, ki so bile izvedene, za blago, ki je bilo dobavljeno, - so pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja, - nastanejo in so plačani v obdobju upravičenosti, - temeljijo na verodostojnih knjigovodskih listinah in drugih listinah, - so v skladu z veljavnimi pravili Unije in nacionalnimi predpisi. <p>Zavezanci po ZJN, delajo po ZJN-3. Kadar upravičenci niso zavezanci po ZJN-3, morajo izvajati operacijo v skladu s temeljnimi načeli ZJN-3.</p> <p>Določbe Zakona o javnem naročanju (Ur. L. RS, št. 91/2015)-ZJN3, se na splošnem področju ne uporabljajo za javna naročila blaga, storitev ali projektnih natečajev, katerih ocenjena vrednost je nižja od 20.000 EUR brez DDV, za javna naročila gradenj, katerih ocenjena vrednost je nižja od 40.000 EUR brez DDV.</p> <p>Naročnik je pri »evidenčnem naročilu« dolžan upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti. Slednje zagotovi na način, da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vodi evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta, vrste predmeta in vrednosti javnega naročila brez DDV, ter o njih sporoči podatke v skladu s 106. členom ZJN-3, - vsako leto do zadnjega dne februarja na svoji spletni strani ali na portalu javnih naročil objavi seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz prejšnjega odstavka ter enaka ali višja od 10.000 EUR brez DDV, z opisom predmeta, vrsto predmeta in vrednostjo oddanega naročila brez DDV ter nazivom gospodarskega subjekta, ki mu je bilo naročilo oddano.
<p>POSTOPEK JAVNEGA NAROČANJA</p>	
<p>V projektu bodo sodelovali trije partnerji (dva partnerja sta občini). Projekt je vreden skupaj 90.000 EUR (vsak del je vreden 30.000 EUR). Ali se izvede javno naročilo preko portala javnih naročil za skupen projekt ali mora vsak partner izvesti za svoj del npr. 30.000 EUR. Občine smo zavezane k objavi na portalu. Kaj storiti če bomo prejeli le eno ponudbo preko objave na portalu javnih naročil? Ali so ponudbe ki jih bomo dobili zdaj pred prijavo projekta zavezujoče, oziroma ali bomo morali po prejemu odločbe o odobritvi sredstev ponovno izvesti javno naročilo?</p>	<p>Vsaka posamezna občina lahko za svoj del izvedbe operacije vodi svoje javno naročilo za dela, ki se bodo izvedla v tej občini. Postopek javnega naročila je odvisen od višine dela projekta vsake občine. V primeru, da bi se v okviru projekta izvajalo enotno delo pa bi se pooblastilo eno od vključenih občin, ki bi vodila postopek javnega naročanja.</p> <p>Javno naročilo je potrebno izvesti, šele po prejemu odločbe o odobritvi operacije. V kolikor prejmete ponudbe (ki niso nujne) pred oddajo vloge, ponudbe niso zavezujoče.</p> <p>V navedenem primeru je smiselno izvesti JN po sklopih. V kolikor občina izpelje javno naročilo v skladu z zakonodajo in prejme le eno ponudbo, ni nič narobe in se šteje, da je bil postopek JN izveden na ustrezen način.</p> <p>Naročniki so tudi pri »evidenčnih naročilu« dolžni upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti. Slednje se zagotovi na način, da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vodi evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta, vrste predmeta in vrednosti javnega naročila brez DDV, ter o njih sporoči podatke v skladu s 106. členom ZJN-3, - vsako leto do zadnjega dne februarja na svoji spletni strani ali na portalu javnih naročil objavi seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz prejšnjega odstavka ter enaka ali višja od 10.000 EUR brez DDV, z opisom predmeta, vrsto predmeta in vrednostjo oddanega naročila brez DDV ter nazivom gospodarskega subjekta, ki mu je bilo naročilo oddano.
<p>Ali so ponudbe, ki jih bomo dobili zdaj pred prijavo projekta zavezujoče, oziroma ali bomo morali po prejemu odločbe o odobritvi sredstev ponovno izvesti javno naročilo?</p>	<p>Upravičenci, ki so naročniki po ZJN-ju, ne potrebujejo treh ponudb ampak popis del. Po odobritvi operacije izvede postopek javnega naročanja.</p>

<p>Vprašanje glede ZJN.</p> <p>Ali je naslednje tolmačenje pravilno: Za EKSREP:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vloga (po 64. členu Uredbe CLLD): o če je strošek iz kataloga strokov se k vlogi zahteva: 1 ponudbo o če stroška ni v katalogu strokov se k vlogi zahteva: 3 ponudbe - Izvajanje projekta (str. 17 iz Navodil za določanje in preverjanje tipov stroškov...): o Zavezanci po ZJN: delajo po ZJN-3 o Ostali: ni posebnih zahtev <p>ZJN-3 pa pomeni, da za blago in storitve manj kot 20.000 € oz. za gradnjo manj kot 40.000 € se upošteva druga točka 21. člen, kar pomeni da se vodijo le evidence o oddanih javnih naročilih (v praksi se običajno zahteva vsaj ena ponudba na podlagi katere se izda naročilnica), za blago in storitve enako ali višje od 20.000 € oz. za gradnjo enako ali višjo od 40.000 € pa gremo v postopke v skladu z ZJN-3.</p>	<p>Za sklad EKSREP je tolmačenje pravilno.</p> <p>Stroški in izdatki so lahko upravičeni, če:</p> <ul style="list-style-type: none"> - so z operacijo neposredno povezani, so potrebni za njeno izvajanje in so v skladu s cilji operacije, - so dejansko nastali, npr. za dela, ki so opravljena, za storitve, ki so bile izvedene, za blago, ki je bilo dobavljeno, - so pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja, - nastanejo in so plačani v obdobju upravičenosti, - temeljijo na verodostojnih knjigovodskih listinah in drugih listinah, - so v skladu z veljavnimi pravili Unije in nacionalnimi predpisi. <p>Zavezanci po ZJN, delajo po ZJN-3. Kadar upravičenci niso zavezanci po ZJN-3, morajo izvajati operacijo v skladu s temeljnimi načeli ZJN-3.</p> <p>Določbe Zakona o javnem naročanju (Ur. L. RS, št. 91/2015)-ZJN3, se na splošnem področju ne uporabljajo za javna naročila blaga, storitev ali projektnih natečajev, katerih ocenjena vrednost je nižja od 20.000 EUR brez DDV, za javna naročila gradenj, katerih ocenjena vrednost je nižja od 40.000 EUR brez DDV.</p> <p>Naročnik je pri »evidenčnem naročilu« dolžan upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti. Slednje zagotovi na način, da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vodi evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta, vrste predmeta in vrednosti javnega naročila brez DDV, ter o njih sporoči podatke v skladu s 106. členom ZJN-3, - vsako leto do zadnjega dne februarja na svoji spletni strani ali na portalu javnih naročil objavi seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz prejšnjega odstavka ter enaka ali višja od 10.000 EUR brez DDV, z opisom predmeta, vrsto predmeta in vrednostjo oddanega naročila brez DDV ter nazivom gospodarskega subjekta, ki mu je bilo naročilo oddano. <p>Kot ste navedli, se upošteva drugi odstavek 21. člena ZJN-3.</p> <p>Pravilnost postopkov in ustreznost dokazil pa bo vsekakor preverjena ob pregledu zahtevka za izplačila. Še enkrat pa poudarjam, da bodo stroški in izdatki upravičeni, če bodo pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja,</p>
<p>PROJEKTI V NRP OBČIN</p>	
<p>Imam vprašanje glede določila, da je potrebno k prijavi operacije, ki jo sofinancirajo občine priložiti tudi DIIP in NRP občine.</p> <p>Pripravljamo skupno operacijo območja LAS, kjer so partnerice 4 občine. Pripravili smo skupni DIIP v katerem so zapisane aktivnosti in investicije posamezne občine – skupni DIIP so potrdili vsi štirje občinski sveti.</p> <p>Obrazec 3: NRP pa bo za vsako občino malo drugačen, z drugačno razporeditvijo vrednosti, pač glede na to, kolikšen delež operacije financira posamezna občina. Ali bo tako prav? Mislim, da ni mogoče, pripraviti enotnega obrazca 3: NRP, pa čeprav gre za skupno operacijo štirih občin. Ali prav razmišljamo?</p>	<p>Razmišljanje je ustrezno.</p>
<ul style="list-style-type: none"> o Ali mora biti vrednost investicije v NRP usklajena z vrednostjo operacije (v času prijave na javni poziv)? o Ali mora biti naziv operacije usklajen z NRP? o Ali morajo tudi občine in javni zavodi podpisati izjavi o De Minimis? 	<p>EKSREP:DA . NE NE, občina ni prejemnik državne pomoči</p>
<p>Zanima me tudi kako je s prilaganjem treh ponudb k vlogi za nakup zemljišč? Ali je dovolj, da se k vlogi priloži potrdilo neodvisnega cenilca ali drugega organa? V takem primeru ne moraš prilagati treh ponudb, saj gre za enega lastnika dotičnega zemljišča?</p> <p>Prav tako me zanima za prispevek v naravi v obliki objekta ali zemljišča. Ali je dovolj, da se k vlogi priloži potrdilo neodvisnega cenilca ali drugega cenilca, brez prilaganja treh ponudb. Kako bi bilo, če bi se pri vrednotenju prispevka v naravi za delo sklicevali na Pravilnik o področjih prostovoljskega dela in vpisniku, ki v 21. členu opredeljuje oz. ovrednoti delo glede na vrsto prostovoljskega dela?:</p> <p>21. člen (ocenjena vrednost opravljenega prostovoljskega dela) Glede na vrste opravljenega prostovoljskega dela, kot so določene v šestem odstavku 23. člena zakona, je ocenjena vrednost ene ure za organizacijsko delo trinajst evrov, za vsebinsko delo deset evrov in za opravljeno drugo prostovoljsko delo šest evrov.</p>	<p>Pri nakupu zemljišč – 3 cenitve (neodvisne, GURS+dve)</p> <p>Prispevek v naravi – 3 primerljive ponudbe</p> <p>Prostovoljsko delo – 3 ponudbe za enakovredno delo</p>